



ENTE DI GOVERNO DELL'AMBITO DELLA SARDEGNA
SERVIZIO AFFARI ISTITUZIONALI
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE PER LA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE TECNICHE E ECONOMICHE DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO, GIURIDICO - AMMINISTRATIVO ED ECONOMICO-FINANZIARIO ALLA COMMISSIONE PER IL CONTROLLO ANALOGO SUL GESTORE DEL S.I.I. DELLA SARDEGNA. CIG: 912918167B.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con L.R. 4 febbraio 2015, n. 4 il Consiglio Regionale della Sardegna, in attuazione del D.Lgs.3 aprile 2006, n. 152 ha istituito l'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna, dotato di personalità giuridica e autonomia organizzativa e patrimoniale, a cui sono attribuite le funzioni di organizzazione territoriale del servizio idrico integrato;
- con L.R. 11 dicembre 2017, n. 25 sono state apportate alcune modifiche alla L.R. 4/2015, tra cui quelle relative alla composizione ed al procedimento di nomina del Comitato Istituzionale d'Ambito;
- con deliberazione del CIA del 1 luglio 2019 n. 15 si è dato atto dell'insediamento del Comitato Istituzionale d'Ambito costituito ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 4/2015 ed è stato eletto quale Presidente il componente sindaco Fabio Albieri;
- con Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 26 del 2 ottobre 2019 è stato stabilito di conferire l'incarico di Direttore Generale dell'Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna all'Ing. Maurizio Meloni per un periodo pari e non superiore alla durata in carica del Comitato Istituzionale d'Ambito;
- con Determinazione Dirigenziale n. 279 del 31 dicembre 2019 è stata disposta l'assunzione dell'Ing. Francesca Salis in qualità di Dirigente Tecnico per l'Area Pianificazione, Programmazione e Controllo del Gestore, a tempo pieno ed indeterminato, con decorrenza dal 7 gennaio 2020;
- con Decreto del Presidente n. 3 del 12 aprile 2022 è stato prorogato per il periodo di un anno l'incarico di Dirigente amministrativo dell'Area Amministrazione e Finanze ex art. 110 comma 1 del TUEL, conferito con Decreto n. 3/2021 alla Dott.ssa Enrica Olla;
- con Determinazione Dirigenziale n. 147 del 12 aprile 2022 è stata disposta la proroga dell'assunzione a tempo pieno e determinato ex art. 110 comma 1 del TUEL della Dott.ssa Enrica Olla in qualità di Dirigente Amministrativo per l'Area Amministrazione e Finanze, con scadenza al 27 aprile 2023.

Visto lo Statuto dell'Ente di governo dell'ambito della Sardegna.

Premesso che:

- ai sensi dell'articolo 7 bis della L.R. n. 4 del 4 febbraio 2015, come integrata e modificata dalla L.R. n. 25

del 11 dicembre 2017, l'esercizio del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nei confronti del Gestore del Servizio Idrico Integrato Abbanoa SpA è svolto tramite la Commissione per il controllo analogo (di seguito Commissione), che può avvalersi della struttura tecnica dell'EGAS e di esperti o società esterne;

- in data 8 gennaio 2021 è entrato in vigore il "Regolamento per il funzionamento della Commissione per il controllo analogo di cui all'art. 7 bis della LR n. 4/2015 e per l'esercizio del controllo analogo di Abbanoa SpA", approvato con Deliberazione del CIA n. 45 del 22 dicembre 2020;
- all'art. 10, comma 1 lett. b) del suddetto Regolamento è previsto che *"gli uffici dell'EGAS provvedono alla predisposizione degli atti di gara ed all'affidamento ad una società esterna dei servizi di supporto alla Commissione ai sensi dell'art. 7 bis della legge regionale 4/2015 e ss.mm.ii."*;
- su richiesta della Commissione, che ha manifestato la necessità di procedere all'affidamento di un apposito Servizio di supporto tecnico, giuridico - amministrativo ed economico - finanziario, con Determinazione Dirigenziale n. 8 del 19 Gennaio 2022 è stata avviata un'indagine esplorativa di mercato al fine di individuare gli operatori economici da invitare ad una successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. 50/2016, nonché ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della L. 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito dalla L. 108/2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 94 del 9 marzo 2022 è stata indetta una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi della normativa sopra citata, con invito rivolto agli operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse in risposta all'indagine di mercato esperita, per l'affidamento del "Servizio di supporto tecnico, giuridico - amministrativo ed economico - finanziario alla Commissione per il Controllo Analogo sul Gestore del S.I.I. della Sardegna", da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D. Lgs. 50/2016.

Precisato che con la suddetta Determinazione Dirigenziale n. 94/2022:

- sono stati approvati la Lettera di Invito, con integrato il Disciplinare di Gara (allegato 1 alla stessa), la modulistica per la partecipazione alla procedura (allegato 2), lo schema di lettera-contratto (allegato 3) e il Capitolato Tecnico Prestazionale (allegato 4), contenente le modalità esecutive del servizio, predisposti dagli uffici in condivisione con la Commissione;
- si è dato atto che la procedura di gara si sarebbe svolta attraverso una Richiesta di Offerta (R.d.O.) mediante la piattaforma telematica di negoziazione della Regione Sardegna denominata Sardegna CAT, con scadenza prevista per il giorno 8 aprile 2022;
- si è dato atto altresì che la spesa a carico di EGAS, pari a € 105.000,00 per l'affidamento del servizio di durata annuale, eventualmente prorogabile di ulteriori dodici mesi, comprese le spese e oltre eventuale cassa previdenziale e IVA di legge, per un totale di € 133.224,00, trova copertura sul bilancio di previsione finanziario 2022-2024 sul Capitolo 711 del Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024, nel seguente modo:
 - o € 88.816,00 sull'annualità 2022, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile;
 - o € 44.408,00 sull'annualità 2023, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile;
- si è dato atto, infine, che il responsabile del procedimento è il Dirigente dell'Area Pianificazione, Programmazione e Controllo del Gestore.

Visto l'articolo 77 del D. Lgs. 50/2016, ed in particolare:

- il comma 1, che prevede che nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

- il comma 3, secondo cui i commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78 del medesimo Decreto, fatte salve alcune precisazioni in merito all'affidamento di contratti per servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, per lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità;
- il comma 4, come modificato dall'art. 46, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, che stabilisce che i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta, e che la nomina del RUP a membro delle commissioni di gara deve essere valutata con riferimento alla singola procedura;
- il comma 7, che prevede che la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- il comma 9, secondo cui, al momento dell'accettazione dell'incarico, i commissari dichiarano ai sensi dell'articolo 47 del DPR 28 dicembre 2000, n. 445, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dello stesso art. 77.

Rilevato che, ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. c) del D.L. 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, non trovano applicazione alcune norme del codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016, tra cui l'art. 77, comma 3, la cui sospensione è stata prorogata fino al 30 giugno 2023 dall'art. 52 del DL 31 maggio 2021, n. 77 convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108.

Preso atto, pertanto, che non è stata ancora adottata la disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 del D. Lgs. 50/2016 e che, ai sensi dello stesso articolo, trova applicazione la norma transitoria dell'articolo 216, comma 12 dello stesso Decreto, secondo cui la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto.

Richiamata la giurisprudenza in merito alla possibilità che il RUP possa far parte della Commissione di gara, con particolare riferimento alle pronunce di TAR e Consiglio di Stato, anche alla luce del fatto che la stessa norma contenuta all'art. 77 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 consente di valutare la nomina del RUP a membro delle commissioni di gara con riferimento alla singola procedura.

Considerato al riguardo che:

- la predisposizione della documentazione di gara rappresenta il risultato del lavoro condiviso degli uffici, supportato anche dalla Commissione, nell'ambito del quale non è stato, pertanto, svolto un ruolo esclusivo da parte del RUP;
- la fissazione nella lettera di invito integrata dal disciplinare di gara di rigidi criteri di valutazione delle offerte fa sì che le stesse siano oggetto di un'attività svolta da ciascun componente in forma collegiale.

Rilevata, pertanto, l'assenza di ragioni tali da precludere al RUP di far parte della Commissione giudicatrice e/o di presiederla.

Visto l'articolo 19 della Lettera di Invito, con integrato il Disciplinare di Gara, secondo cui la commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n. 3 (tre) membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto.

Individuati, all'interno dell'Ente, quali membri esperti nelle materie oggetto del servizio, il Direttore Generale ed il Dirigente dell'Area Pianificazione, Programmazione e Controllo del Gestore.

Individuata, quale terzo membro della Commissione, la Dott.ssa Giulia Vacca, Funzionaria del Servizio amministrativo e del bilancio presente all'interno della Direzione generale dell'Agenzia regionale del distretto idrografico della Sardegna, che, con comunicazione acquisita al prot. EGAS al n. 3439 del 16 giugno 2022, ha manifestato la propria disponibilità a ricoprire l'incarico di componente della Commissione giudicatrice per l'affidamento del servizio in oggetto, fornendo apposita autorizzazione da parte dell'Amministrazione di appartenenza e rilasciando le dichiarazioni previste dalla normativa.

Acquisite altresì le dichiarazioni dei componenti interni sull'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 del D.Lgs. 50/2016.

Ritenuto pertanto di dover procedere alla nomina di apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'articolo 77 del D. Lgs. 50/2016 per la valutazione delle offerte tecniche e economiche per l'affidamento del servizio in oggetto, che risulta così costituita:

- Ing. Francesca Salis, Dirigente dell'Area Pianificazione, Programmazione e Controllo del Gestore, Presidente;
- Ing. Maurizio Meloni, Direttore Generale, componente;
- Dott.ssa Giulia Vacca, Funzionaria del Servizio amministrativo e del bilancio presente all'interno della Direzione generale dell'Agenzia regionale del distretto idrografico della Sardegna, componente.

Dato atto che i componenti interni svolgeranno il suddetto incarico a titolo gratuito e non retribuito.

Valutato, in ragione del numero minimo di sedute previste, della complessità e dell'importo dell'appalto, del numero di offerte da valutare e dell'impegno previsto, un compenso per il commissario esterno pari a € 1.500,00.

Ritenuto pertanto necessario impegnare a favore della Dott.ssa Giulia Vacca la somma di € 1.500,00, sul Capitolo 711 del bilancio di previsione finanziario 2022/2024, codice voce bilancio 9.04.1.0103, codice voce dell'impegno U.1.03.02.11.999 "altri servizi diversi nac", annualità 2022, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Ritenuto altresì necessario impegnare a favore dell'Agenzia delle Entrate la somma di € 130,00 a titolo di IRAP sul Capitolo 924 del bilancio di previsione finanziario 2022/2024, codice voce bilancio 1.10.1.0102, codice voce dell'impegno 1.02.01.01.000, "Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)", annualità 2022, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Viste:

- la Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 58 del 30 dicembre 2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- la Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 59 del 30 dicembre 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024;
- la Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 9 del 3 marzo 2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024, piano delle performance e piano dettagliato degli obiettivi;
- la Deliberazione del Comitato Istituzionale d'Ambito n. 16 del 16 giugno 2022 di approvazione del Rendiconto di gestione per l'esercizio 2021.

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare l'articolo 107, regolante funzioni e responsabilità della dirigenza e che dispone che spetta ai dirigenti la presidenza delle commissioni di gara.

DETERMINA

Di considerare la premessa come parte integrante della presente determinazione.

Di procedere alla nomina di apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'articolo 77 del D. Lgs. 50/2016 per la valutazione delle offerte tecniche e economiche per l'affidamento del servizio in oggetto, che risulta così costituita:

- Ing. Francesca Salis, Dirigente dell'Area Pianificazione, Programmazione e Controllo del Gestore, Presidente;
- Ing. Maurizio Meloni, Direttore Generale, componente;
- Dott.ssa Giulia Vacca, Funzionaria del Servizio amministrativo e del bilancio presente all'interno della

Direzione generale dell'Agenzia regionale del distretto idrografico della Sardegna, componente.

Di dare atto che le funzioni di segretario verbalizzante saranno svolte dalla componente Dott.ssa Giulia Vacca.

Di dare atto altresì che i componenti interni svolgeranno il suddetto incarico a titolo gratuito e non retribuito.

Di valutare, in ragione del numero minimo di sedute previste, della complessità e dell'importo dell'appalto, del numero di offerte da valutare e dell'impegno previsto, un compenso per il commissario esterno pari a € 1.500,00.

Di impegnare a favore della Dott.ssa Giulia Vacca la somma di € 1.500,00, sul Capitolo 711 del bilancio di previsione finanziario 2022/2024, codice voce bilancio 9.04.1.0103, codice voce dell'impegno U.1.03.02.11.999 "altri servizi diversi nac", annualità 2022, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Ritenuto altresì necessario impegnare a favore dell'Agenzia delle Entrate la somma di € 130,00 a titolo di IRAP sul Capitolo 924 del bilancio di previsione finanziario 2022/2024, codice voce bilancio 1.10.1.0102, codice voce dell'impegno 1.02.01.01.000, "Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)", annualità 2022, esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Di esprimere, ai sensi del comma 1 dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa posta in essere.

Di dare atto che:

- il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, del D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento dell'Ente;
- il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000.

Di trasmettere la presente determinazione al Servizio Contabilità affinché effettui le verifiche contabili necessarie per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Di trasmettere altresì copia della presente determinazione, corredata dell'attestazione di copertura finanziaria:

- al Servizio Affari Istituzionali per l'avvio degli atti di competenza, compresa la pubblicazione del presente atto unitamente ai curricula dei componenti della Commissione giudicatrice nella sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi di gara e contratti" – sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici distintamente per ogni procedura" ai sensi del combinato disposto dell'art.1 comma 32 della L.190/2012, art. 23 comma 1 lett. b) e 37 del D.Lgs. 33/2013, art. 29 del D.Lgs. 50/2016, nonché ai sensi della DCI n. 8/2012, "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T) 2022/2024", allegato A.3;
- al componente esterno, per opportuna conoscenza.

Il Direttore Generale
Ing. Maurizio Meloni

A.D.G./S.D.

Documento Firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.